

ירושלים, כ"ו בתמוז תשפ"ד

01 באוגוסט 2024

## רשימת זכויות

פרק ב' בחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013' (להלן **החוק**) עוסק בחובה החלה על מאסדרים לשקול שיקולי ריכוזיות כלל-משקית ושיקולי תחרותיות ענפית בהקצאת זכויות. הקצאה של זכות מוגדרת בפרק כמתן רישיון או התקשרות בחוזה בתחומי תשתית חיונית (שהוגדרו בתוספת לחוק) או העברת החזקה בשיעור משמעותי של זכויות בתאגיד שבידי המדינה.<sup>2</sup>

סימן ג' לפרק עוסק בשיקולי תחרותיות ענפית. ביחס לשיקולים אלו הגדרת "זכות" רחבה יותר וכוללת מעבר לאמור לעיל, גם רישיונות שמחמת טבעם, ערכם הכלכלי או הדין החל עליהם, מספר הפועלים בענף שבו ניתנים הרישיונות מוגבל.<sup>3</sup> זאת, אף אם לא מדובר ברישיונות בתחומי תשתית חיונית שהוגדרו בתוספת לחוק.

הוראות סימן ג' מחייבות מאסדר שמבקש להקצות זכות או לקבוע תנאים להקצאה לשקול, בין יתר השיקולים שהוא נדרש לשקול, שיקולים של קידום התחרותיות הענפית.<sup>4</sup> אם הזכות המוקצית כלולה ברשימת הזכויות שפרסמה הממונה על התחרות (להלן **הממונה**) בהתאם לסעיף 13 לחוק, נדרש המאסדר להיוועץ בממונה ביחס לשיקולי קידום התחרותיות הענפית לפני הקצאת הזכות.

## רשימת הזכויות

לפי החוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 13 לחוק, להלן רשימת זכויות החייבות בהתייעצות עם הממונה על התחרות לפי סעיף 11(ב) לחוק:

מספר סידורי	תחום	הזכות
1.	שירותי בזק פנים ארציים נייחים	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי הניתן בהתאם לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 92.

<sup>2</sup> ההגדרות שבחוק כוללות גם אישורים שנוגעים לעניינים אלו (אישור להעברת זכויות בבעל רישיון, אישור להעברת התקשרות בחוזה לאחר ואישור הנדרש להעברת זכויות בחברה ממשלתית או בתאגיד שהיה במועד כלשהו חברה ממשלתית, חברת בת ממשלתית, חברה מעורבת, או תאגיד אחר שחלות עליו הוראות חוק החברות הממשלתיות).

<sup>3</sup> סעיף 10 לחוק.

<sup>4</sup> סעיפים 12-13 לחוק.

		רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים), התש"ס-2000 <sup>5</sup>
2.	שירותי רדיו טלפון נייד	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי משולב למתן שירותי רדיו טלפון נייד בשיטה התאית (רט"ן) לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 <sup>6</sup> (להלן - <b>חוק התקשורת</b> ) ולפי פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 <sup>7</sup> (להלן - <b>פקודת הטלגרף</b> ) ושאינו רישיון רט"ן ברשת אחרת (להלן - <b>רישיון רט"ן</b> ), למעט אישור הנדרש לצורך העברת שליטה או אמצעי שליטה בבעל רישיון הרט"ן כאמור בהגדרת "רישיון" בחוק. הקצאת תדרים לפי סעיף 5ד(ג) לפקודת הטלגרף האלחוטי, לשימוש בעל רישיון רט"ן, כאמור, תהיה זכות החייבת בהתייעצות רק ככל שהיא שוות ערך, בהיקף ובמהות, למתן רישיון רט"ן, ובהתקיים אחד התנאים האלה: (1) הקצאת התדרים נעשית במסגרת הליך מרכזי פתוח גם לגורם שאינו פועל בתחום בעת פרסום ההליך המרכזי; (2) הקצאת התדרים נעשית במסגרת הליך מרכזי שבו רשאי להשתתף רק מי שפועל בתחום בעת פרסום המכרז, אך הקצאת התדרים אינה נעשית בהיקף דומה מבחינת איכות וכמות לכל הגופים או אינה ניתנת לכלל גופים אלו.
3.	דואר	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי לפי סעיף 5א לחוק הדואר, התשמ"ו-1986 <sup>8</sup>
4.	שידורי טלוויזיה	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 <sup>9</sup>
5.	שידורי טלוויזיה	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין לפי פרק ב'2 לחוק התקשורת
6.	שידורי כבלים	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי לשידורי כבלים, לפי פרק ב'1 לחוק התקשורת
7.	שידורי ערוץ ייעודי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי, לפי סעיף 6לדו לחוק התקשורת
8.	שידורי ערוץ נושאי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון לשידורו של ערוץ נושאי לפי סעיף 13 לחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות

<sup>5</sup> ק"ת התש"ס, עמ' 886.

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

<sup>7</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 505.

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

<sup>9</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 59.

		שידור ספרתיות, התשע"ב-2012 <sup>10</sup> (להלן- חוק הפצת שידורים)
9.	תחנות שידור ספרתיות	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי לשידורים באמצעות תחנות השידור הספרתיות לפי סעיף 12א לחוק הפצת שידורים
10.	תחנות שידור ספרתיות	תחום הפעילות שלגביו נדרש היתר להפעלת תחנות שידור ספרתיות לפי חוק הפצת שידורים
11.	תחנות שידור ספרתיות	מינוי לגורם מפעיל פרטי לפי חוק הפצת שידורים
12.	תחנות שידור ספרתיות	רישיון כללי לשידורים באמצעות תחנות השידור הספרתיות לפי חוק הפצת שידורים
13.	התפלת מי-ים	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון הפקה לפי סעיף 23 לחוק המים, התשי"ט-1959, לעניין התפלת מי-ים, למעט הארכה או חידוש של רישיון המוענק לבעל רישיון שזכה במכרז להקמת אותו מתקן התפלה לפני 20 ביוני 2017
14.	שירותי איכון רכב	הקצאת תדרים לפי סעיף 5ד(ג) לפקודת הטלגרף לשימוש בעל רישיון למתן שירותי איכון רכב
15.	שירותי זימון	הקצאת תדרים לפי סעיף 5ד(ג) לפקודת הטלגרף, לשימוש בעל רישיון למתן שירותי זימון
16.	משק החשמל	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון לניהול המערכת לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 <sup>12</sup> (להלן- חוק משק החשמל)
17.	משק החשמל	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון הולכה לפי חוק משק החשמל
18.	משק החשמל	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון חלוקה לפי חוק משק החשמל, למעט בכל הנוגע ל"מחלק היסטורי" בהגדרת מונח זה בהחלטה מס' 6 משיבה 272 של רשות החשמל מיום כ"א באב התשס"ט (11 באוגוסט 2009) בנושא "מתווה להסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים"
19.	משק החשמל	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון ייצור או אגירת חשמל לפי חוק משק החשמל, ובלבד שעניינו של הרישיון בהקמה ובהפעלה של מתקן בהיקף העולה על 16 מגה וואט

<sup>10</sup> ס"ח התשע"ב, עמ' 286.

<sup>11</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 169.

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.

20.	משק החשמל	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון הספקה לפי חוק משק החשמל
21.	נפט וגז	תחום הפעילות שלגביו מוענקת זכות נפט כהגדרתה בחוק הנפט, התשי"ב-1952 <sup>13</sup> (להלן - חוק הנפט)
22.	נפט וגז	תחום הפעילות שלגביו מוענק היתר מוקדם, ובלבד שניתנת עמו זכות קדימה לפי סעיף 7 לחוק הנפט
23.	מחצבים	תחום הפעילות שלגביו מוענק רישיון חיפוש כמשמעותו לפי פקודת המכרות <sup>14</sup>
24.	מחצבים	תחום הפעילות שלגביו מוענקת זכות כרייה, כמשמעותה לפי פקודת המכרות
25.	מחצבים	תחום הפעילות שלגביו מוענקת זכות יחיד או זכות בכורה להשיג רישיון לחיפוש לפי סעיף 17 לפקודת המכרות
26.	מחצבים	תחום הפעילות שלגביו מוענק רישיון חיפוש, לגבי אותו סוג מחצב, לפי סעיף 109 לפקודת המכרות
27.	משק הדלק	תחום הפעילות של חברת דלק הרשומה במרשם חברות הדלק לפי סעיף 12 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א-2001 <sup>15</sup> (להלן - חוק ההסדרים)
28.	משק הדלק	זיקוק של דלק כהגדרתו בסעיף 9 לחוק ההסדרים
29.	גז פחמימני מעובה	תחום פעילות ייצור שלגביה נדרש רישיון ספק גז לפי חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989 <sup>16</sup>
30.	משק הגז טבעי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון הולכה לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 <sup>17</sup> (להלן - חוק משק הגז הטבעי)
31.	משק הגז טבעי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון חלוקה לפי חוק משק הגז הטבעי
32.	משק הגז טבעי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון למיתקן גט"ן לפי חוק משק הגז הטבעי
33.	משק הגז טבעי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון אחסון לפי חוק משק הגז הטבעי

<sup>13</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

<sup>14</sup> חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 910, (א) 938.

<sup>15</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 227.

<sup>16</sup> ס"ח התשמ"ט, עמ' 108.

<sup>17</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

34.	זיכיון ים המלח	תחום הפעילות שעליו חל חוק זיכיון ים המלח, התשכ"א-1961 <sup>18</sup>
35.	שדות תעופה	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון להפעלת שדה תעופה לפי סעיף 31 לחוק הטיס, התשע"א-2011 <sup>19</sup>
36.	מחסני מסוף מטענים אווירי	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון מחסן מסוף מטענים אווירי לפי תקנות המכס, התשכ"ו-1965 <sup>20</sup>
37.	קווי שירות באוטובוסים	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון קו להפעלת קו שירות באוטובוסים, לפי פרק שני בחלק ה' לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 <sup>21</sup> (להלן – תקנות התעבורה), ובלבד שאורכם הכולל בקילומטרים של קווי השירות שלגביהם חל רישיון הקו הוא 5% לפחות מאורך כלל קווי השירות באוטובוסים שלגביהם ניתנו רישיונות קו
38.	מסילות ברזל מקומיות	תחום הפעילות שלגביו נדרש זיכיון להפעלת מסילת ברזל מקומית לפי סעיף 46א לפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשס"א-2001 <sup>22</sup> (להלן – פקודת מסילות הברזל)
39.	מסילות ברזל שאינן מקומיות	תחום הפעילות שלגביו נדרש אישור הפעלה או ניהול של מסילת ברזל שאינה מסילת ברזל מקומית, לפי סעיף 48 לפקודת מסילות הברזל
40.	מסילות ברזל שאינן מקומיות	תחום הפעילות שלגביו נדרש צו לפי סעיף 48א לפקודת מסילות הברזל
41.	נמלי-ים	תחום הפעילות שלגביו נדרש כתב הסמכה להיות חברת נמל או תאגיד מורשה לפי סעיף 10 לחוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2004 <sup>23</sup>
42.	כבישים	תחום הפעילות הנוגע להחזקת כביש ומתן שירות בו או להפעלת כביש ומתן שירות בו, לרבות תחום הפעילות שלגביו חלים חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995 <sup>24</sup> , חוק כבישי אגרה (מנהרות הכרמל), התשנ"ה-1995 <sup>25</sup> וחוק נתיבים מהירים, התש"ס-2000 <sup>26</sup>

<sup>18</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 130.

<sup>19</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 830.

<sup>20</sup> ק"ת התשכ"ו, עמ' 274.

<sup>21</sup> ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.

<sup>22</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485.

<sup>23</sup> ס"ח התשס"ד, עמ' 456.

<sup>24</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 490.

<sup>25</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 493.

<sup>26</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 199.

<p>תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון יבואן מסחרי לפי סעיף 41<sup>27</sup> לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016<sup>28</sup>, למעט בקשות כדלהלן:</p> <p>(1) בקשות לרישיון ליבוא רכב מקטגוריה מסוג O (גרור או נתמך אשר תוכנן, נבנה ומיועד להובלת טובין או שצוין ברישיונו כרכב עבודה)<sup>29</sup> או מסיווג L7 (רכב זעיר)<sup>30</sup>;</p> <p>(2) בקשות רישיון של מבקש שבאחת מהשנתיים הקלנדריות הקודמות להגשת הבקשה, היקפי פעילות המבקש לרבות צד הקשור לו, נמוכים מהשיעורים המפורטים ביחס לקטגוריה או הסיווג הרלוונטיים לרישיון המבוקש, כמפורט להלן:</p> <p>א. M1 – 10%  ב. N1 – 25%  ג. M2 ו-M3 במאוחד – 25%  ד. N2 – 20%  ה. N3 – 15%  ו. L1, L2 ו-L3 במאוחד – 5%  ז. טרקטור משא – 15%  ח. רכב שטח – 25%  ט. טרקטורון – 25%</p> <p>(3) בקשות לרישיון שניתן למבקש שאין בידיו או בידי צד הקשור לו רישיון נוסף בקטגוריה או בסיווג המבוקשים, בהתאם למפורט בסעיף (2) לעיל, ולא פעילות יצור מקומית בקטגוריה או סיווג אלו.</p> <p>בפרט זה, "סיווג" – סיווג המנוי בסעיף 271א(ד) לתקנות התעבורה; "צד קשור" – אדם או תאגיד השולטים במבקש הבקשה, או תאגיד הנשלט על ידי השולט במבקש; "קטגוריה" – קטגוריה המנויה בסעיף 271א(א) לתקנות התעבורה, לרבות "רכב תפעולי" כהגדרתו בסעיף 95א לתקנות התעבורה; "שליטה" כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968<sup>31</sup> (להלן – חוק ניירות ערך), במישרין או בעקיפין.</p>	<p>ייבוא רכבים</p>	<p>43.</p>
--	--------------------	------------

<sup>27</sup> רישיון יבואן ישיר בלבד, ולא רישיון יבואן עקיף, רישיון יבואן זעיר או אחר.

<sup>28</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 970.

<sup>29</sup> ראו סעיף 271א(3) לתקנות התעבורה.

<sup>30</sup> ראו סעיף 271א(ד)(4) לתקנות התעבורה.

<sup>31</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

44.	פיננסים	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון להפעלת מערכת סליקה פנסיונית מרכזית לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005 <sup>32</sup>
45.	פיננסים	רישיון בנק לפי סעיף 4 לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 <sup>33</sup> (להלן - חוק הבנקאות(רישוי))
46.	פיננסים	רישיון נותן שירותי תשלום יציבותי לפי סעיף 36 יב(א) לחוק הבנקאות (רישוי), שהוא אחד מאלה: (1) תאגיד שאינו תאגיד עזר, שמתקיימים בו התנאים המנויים בסעיף 36 י(ב) ובכפוף להוראות סעיף 36 י(ג); (2) גוף שמתקיימים בו התנאים שקבע שר האוצר לפי סעיף 36 י(א)
47.	פיננסים	רישיון שירות נתוני אשראי לפי פרק ד' לחוק שירות נתוני אשראי, התשע"ו-2016 <sup>34</sup> (להלן - חוק נתוני אשראי)
48.	פיננסים	רישיון שירות מידע על עוסקים לפי פרק י' לחוק שירות נתוני אשראי
49.	פיננסים	רישיון לחברת שירותים משותפת לפי סעיף 4 לחוק הבנקאות (רישוי)
50.	בורסה לניירות ערך	תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון לפתיחה וניהול של בורסה לניירות ערך לפי סעיף 45 לחוק ניירות ערך
51.	בתי חולים	תחום הפעילות שלגביו נדרש אישור הקמה לבית חולים לפי סעיף 24א לפקודת בריאות העם <sup>35</sup>

רשימת זכויות זו מחליפה את רשימת הזכויות שפורסמה בילקוט הפרסומים 11548, עמ' 8564, ביום כ' באב התשפ"ג (7 באוגוסט 2023).

כ"ו תמוז תשפ"ד

(1 באוגוסט 2024)

מירל כהן  
הממונה על התחרות

<sup>32</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 918.

<sup>33</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

<sup>34</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 838.

<sup>35</sup> ע"ר 1065, 1940, עמ' (ע) 191, (א) 239.